



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

MENSAGEM Nº 33, DE 14 DE ABRIL DE 2023

A Sua Excelência o Senhor
SAULO MARIANO RODRIGUES NEVES JUNIOR
Presidente da Câmara Municipal da Serra

Senhor Presidente,

Encaminho o presente Projeto de Lei com a seguinte ementa: “Cria o Conselho Municipal de Promoção de Políticas da Igualdade Racial (COMPPIR), o Fundo Municipal de Políticas de Promoção da Igualdade Racial (FUMPPIR) e revoga a Lei nº 3.167/2007 que criou o Conselho Municipal do Negro”.

O Conselho Municipal do Negro da Serra (CONEGRO) foi instituído pela Lei nº3.167, em 11 de dezembro de 2007, sendo seu objetivo a representação do negro junto à administração municipal. Este conselho foi criado a partir de articulação das organizações sociais do Movimento Negro que tem sido presentes na atuação e nas representatividades nos últimos quinze anos de conselho.

Assim, aguardo que, após a criteriosa análise dos Nobres Edis, seja a presente proposição aprovada e, ao ensejo, renovo a Vossa Excelência e aos demais Pares votos de elevado e distinta consideração.

Palácio Municipal em Serra, aos 14 de abril de 2023.

ANTÔNIO SERGIO ALVES VIDIGAL
Prefeito Municipal



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

PROJETO DE LEI Nº / 2023

CRIA O CONSELHO MUNICIPAL DE PROMOÇÃO DE POLÍTICAS DA IGUALDADE RACIAL (COMPPIR), O FUNDO MUNICIPAL DE POLÍTICAS DE PROMOÇÃO DA IGUALDADE RACIAL (FUMPPIR) E REVOGA A LEI Nº 3.167/2007, QUE CRIOU O CONSELHO MUNICIPAL DO NEGRO.

O PREFEITO MUNICIPAL DA SERRA, ESTADO DO ESPÍRITO SANTO, no uso de suas atribuições legais que lhe confere o artigo 72 da Lei Orgânica Municipal, faço saber que a Câmara Municipal decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

Art. 1º Fica criado o Conselho Municipal de Promoção de Políticas da Igualdade Racial (COMPPIR), órgão colegiado permanente, vinculado à Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania, de caráter deliberativo, consultivo e fiscalizador, responsável pela apreciação, aprovação e acompanhamento da Política Municipal de Promoção da Igualdade Racial.

Parágrafo único. O COMPPIR tem por objetivo garantir o fiel cumprimento do Estatuto da Igualdade Racial, propondo políticas que promovam a igualdade racial às pessoas negras e aos Povos e Comunidades Tradicionais existentes no Município da Serra, com ênfase na população negra, comunidade de terreiros, pescadores e ribeirinhos, indígenas, ciganos e outros.

CAPÍTULO I
DA COMPETÊNCIA

Art. 2º Compete ao COMPPIR:

I - promover e desenvolver estudos, projetos, debates, seminários, conferências e congressos com o objetivo de formular planos e ações de combate às discriminações étnico-raciais e ampliação dos direitos da população negra, bem como de outros segmentos étnicos da população da Serra;

II - apresentar sugestões para elaboração do planejamento plurianual, definindo suas diretrizes orçamentárias e prioridades, para serem alocados recursos do orçamento anual, visando a implementação de ações de promoção da igualdade racial;

III - propor e deliberar, juntamente com os demais órgãos e entidades da Administração Municipal, o planejamento e a execução de políticas públicas relacionadas à promoção de igualdade racial,



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

com o objetivo de combater o racismo, o preconceito e a discriminação racial, bem como reduzir as desigualdades raciais em seus diversos aspectos;

IV - receber, apurar e/ou encaminhar aos Órgãos competentes, as petições, denúncias e reclamações formuladas por qualquer pessoa ou entidade, quando ocorrer ameaça ou violação de direitos por discriminação racial e demais formas de intolerância, exigindo e acompanhando a adoção de medidas efetivas de proteção e reparação;

V - promover ações que concorram para o processo de consolidação do Sistema Nacional de Promoção da Igualdade Racial (SINAPIR);

VI - manter intercâmbio e promover convênios com instituições públicas e privadas, com a finalidade de implementar políticas que contribuam para o pleno desenvolvimento e participação da população negra e segmentos dos Povos e Comunidades Tradicionais nos bens produzidos pela sociedade;

VII - apoiar iniciativas e fortalecer os grupos e entidades que atuam na promoção da igualdade racial, assim como suas iniciativas e ações voltadas para este fim;

VIII - elaborar ações e programas de políticas públicas de reparações e ações afirmativas destinadas à comunidade negra, Povos e Comunidades Tradicionais e demais segmentos do Município da Serra;

IX - criar comissão permanente no Conselho com o objetivo de atuar para diminuir a intolerância religiosa;

X - criar comissões permanentes e provisórias que dialoguem sobre as políticas de promoção de igualdade racial;

XI - elaborar, propor e aprovar o regimento interno.

CAPÍTULO II
DA COMPOSIÇÃO

Art. 3º O COMPPIR será composto por representantes titulares e suplentes dos seguintes órgãos e entidades:

I - representação do Poder Público Municipal, sendo um titular e suplente:

a) da Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania;

b) da Secretaria Municipal de Políticas Públicas para as Mulheres;

c) da Secretaria Municipal de Assistência Social;



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

- d) da Secretaria Municipal de Turismo, Cultura, Esporte e Lazer;
- e) da Secretaria Municipal de Educação;
- f) da Secretaria Municipal de Saúde;
- g) da Secretaria Municipal de Meio Ambiente;
- h) da Secretaria Municipal de Defesa Social;
- i) da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico, Empreendedorismo e Planejamento Estratégico;
- j) da Coordenadoria Municipal de Governo; e
- k) da Câmara Municipal.

II - representação da Sociedade Civil:

- a) 4 (quatro) representantes do Movimento Negro;
- b) 6 (seis) representantes de Povos e Comunidades Tradicionais (Povos de Matriz Africana, Ciganos, Pomerano, Marisqueiros e Ribeirinhos, Pescadores, Indígenas e outros);
- c) 1 (um) representante da Juventude Negra participante do Movimento Negro;
- d) 2 (dois) representantes de Grupos Étnicos Culturais;
- e) 2 (dois) representante de Instituto de pesquisa e entidades representativas de classe que tratam de questões étnico-raciais no município;
- f) 1 (um) representante da comunidade LGBTI+ participante do Movimento Negro.

Art. 4º Os membros do COMPPIR e seus suplentes serão indicados ou eleitos pelos órgãos e entidades que representam.

§ 1º O mandato dos membros do COMPPIR terá duração de 3 (três) anos, permitida uma única recondução.

§ 2º Os representantes do poder público serão indicados pelo respectivo secretário da pasta, sendo, preferencialmente, servidores que tenham conhecimento e/ou atuação na área de combate à discriminação e ao preconceito racial, podendo ser substituídos sempre que julgado necessário pelo respectivo órgão, de modo a assegurar a legitimidade da representação.



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

§ 3º Se houver fusão de uma ou mais secretarias, estas permanecerão com a indicação do quantitativo de conselheiras (os) conforme previsto no artigo anterior.

Art. 5º O processo eleitoral dos representantes da sociedade civil será aberto a todas as entidades cuja finalidade seja relacionada às políticas de igualdade racial, e as vagas serão preenchidas a partir de critérios objetivos previamente definidos no regimento interno e regimento eleitoral.

§ 1º As entidades da sociedade civil deverão ter atuação reconhecida no âmbito do Município da Serra e encaminhar formalmente 1 (um) representante para Assembleia Eleitoral.

§ 2º Para a primeira composição do Conselho, será designada uma Comissão Eleitoral com composição mista, para organizar e realizar o processo eleitoral, em assembleia geral específica, tendo representantes da sociedade civil e do poder público, coordenada por representantes da sociedade civil que não concorram ao pleito.

Art. 6º Os membros referidos do art. 3º poderão perder os assentos, antes do prazo de três anos, nos seguintes casos:

I - por renúncia;

II - por ausência imotivada em três reuniões consecutivas ou quatro alternadas do COMPPIR; e

III - por prática de ato incompatível com a função de conselheiro (a), por decisão da maioria absoluta dos membros do COMPPIR.

Parágrafo único. No caso de perda do mandato será designado novo conselheiro (a) para a função.

Art. 7º Os membros titulares e seus respectivos suplentes serão nomeados e empossados por ato oficial do Prefeito Municipal da Serra.

CAPÍTULO III
DA ESTRUTURA E ORGANIZAÇÃO

Art. 8º O Conselho Municipal de Promoção de Políticas da Igualdade Racial da Serra da Serra terá a estrutura composta por:

I - mesa diretora: Presidente, Vice-Presidente, 1º Secretário e 2º Secretário;

II - plenário;

III - comissões permanentes, comissões provisórias e Grupos Temáticos constituídos por deliberação da Plenária.

§ 1º A presidência do COMPPIR será eleita pela plenária do Conselho na primeira reunião ordinária subsequente às eleições.



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

§ 2º A presidência do Conselho será da Sociedade Civil, sendo que o vice-presidente será do Poder Público, com alternância também do primeiro e segundo secretário.

§ 3º As comissões provisórias ou permanentes podem ter participantes convidados que possuam notório saber na temática tratada.

Art. 9º São atribuições do Presidente do COMPPIR:

I - convocar e presidir as reuniões;

II - solicitar ao COMPPIR a elaboração de estudos, informações e posicionamento sobre temas de relevante interesse público;

III - firmar as atas aprovadas pelo conselho;

IV - constituir e organizar o funcionamento dos grupos temáticos e das comissões e convocar as respectivas reuniões; e

V- representar o Conselho de forma jurídica, política e social no que tange a promoção da igualdade racial.

Art. 10. O Conselho Municipal de Promoção de Políticas da Igualdade Racial da Serra disporá de uma secretaria executiva, cuja função deve ser exercida preferencialmente por pessoa com conhecimento, formação ou atuação comprovada na área da promoção da igualdade racial, com o fim de proporcionar o suporte administrativo e operacional necessário às suas atividades, através da Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania.

Parágrafo único. A Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania colocará à disposição do COMPPIR os recursos humanos e materiais necessários ao funcionamento da secretaria executiva e da realização das atividades de promoção da igualdade racial.

CAPÍTULO IV
DO FUNDO MUNICIPAL DE POLÍTICAS DE PROMOÇÃO DA IGUALDADE
RACIAL

Art. 11. Fica criado o Fundo Municipal de Políticas de Promoção da Igualdade Racial (COMPPIR), administrado pelo Conselho e com recursos destinados ao atendimento das ações de promoção da igualdade racial, assim constituído:

I - dotação a ele consignada no orçamento do Município;

II - recursos provenientes do Sistema Nacional de Promoção da Igualdade Racial (SINAPIR);

III - recursos provenientes do Conselho Estadual de Promoção da Igualdade Racial (CEPIR);



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

IV - recursos provenientes do Conselho Nacional de Promoção da Igualdade Racial (CNPPIR);

V - doações, auxílios, contribuições e legados que lhe venham a ser destinados, inclusive emendas parlamentares;

VI - rendas eventuais, inclusive as resultantes de depósitos e aplicações de capitais;

VII - multas e outros recursos que forem destinados.

Art. 12. O Fundo Municipal de Políticas de Promoção da Igualdade Racial (FUMPPPIR) será regulamentado por Decreto do Poder Executivo, ouvido o Conselho Municipal de Política de Promoção da Igualdade Racial da Serra.

CAPÍTULO V
DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 13. O exercício da função de membro do conselho é considerado serviço público relevante e não será remunerado.

Parágrafo único. Fica garantido no exercício da função de conselheiro representante da sociedade civil, quando necessário, o pagamento das despesas referentes a transporte pela Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania.

Art. 14. O funcionamento do COMPPPIR será regulamentado por meio de regimento interno, aprovado por 2/3 de seus/suas conselheiros(as), que deverá ser elaborado no prazo de até 90 (noventa) dias após sua posse.

I - o regimento interno a que se refere o caput deste artigo estabelecerá, dentre outros:

a) nos 60 (sessenta) dias anteriores ao término do mandato, o Poder Público Municipal e os grupos e entidades da Sociedade Civil que preencherem os requisitos estabelecidos nesta lei indicarão ao COMPPPIR o nome dos novos conselheiros (as), escolhidos nos termos do art. 3º e seus §§;

b) o Conselho reunir-se-á, ordinariamente, uma vez por mês, na forma estabelecida em seu regimento interno e, em caráter extraordinário, sempre que convocado pela mesa diretora por iniciativa própria ou a requerimento de, no mínimo, 50% + 1 de seus membros titulares;

c) as reuniões do Conselho serão realizadas com presença da maioria absoluta (2/3) de seus membros titulares ou suplentes, em primeira chamada, e com a presença de 50%+1 em segunda chamada, e as deliberações serão tomadas por maioria simples;

d) o COMPPPIR poderá instituir grupos temáticos e comissões, de caráter permanente ou provisório, destinados à elaboração de estudos e propostas que serão submetidos à apreciação do Conselho.



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

Art. 15. O COMPPIR formalizará suas deliberações por meio de resoluções que serão publicadas no Diário Oficial do Município.

Art. 16. As despesas decorrentes do funcionamento e das atividades do COMPPIR constarão na previsão orçamentária da Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania, que o apoiará financeira, técnica e administrativamente.

Art. 17. Fica o Poder Executivo Municipal autorizado a abrir os créditos adicionais necessários para cobertura das despesas decorrentes da presente Lei.

Art. 18. Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogada a Lei nº 3.167, de 11 de dezembro de 2007, que dispõe sobre a criação e organização do Conselho Municipal do Negro.

Palácio Municipal em Serra, aos de de 2023.

ANTÔNIO SERGIO ALVES VIDIGAL
Prefeito Municipal



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

JUSTIFICATIVA

Os Conselhos, por definição, são espaços políticos participativos que visam promover o controle social junto a gestão, com objetivo de garantir políticas públicas eficientes para o município, através dos membros da sociedade civil com interesse e expertise na temática abordada pelo respectivo conselho.

O Conselho Municipal do Negro da Serra (CONEGRO) foi instituído pela Lei nº 3.167, em 11 de dezembro de 2007, sendo seu objetivo a representação do negro junto à administração municipal. Este conselho foi criado a partir de articulação das organizações sociais do Movimento Negro que tem sido presentes na atuação e nas representatividades nos últimos quinze anos de conselho.

Inclusive, uma das deliberações deste conselho foi a da criação do Departamento de Promoção da Igualdade Racial, que se concretizou por meio da Lei Municipal nº 3.759/2011, responsável pelas políticas públicas para a promoção da igualdade racial no município da Serra.

O Estatuto da Igualdade Racial – Lei nº 12.288/2003, é destinado a garantir à população negra a efetivação da igualdade de oportunidades, a defesa dos direitos étnicos individuais, coletivos e difusos e o combate à discriminação e às demais formas de intolerância étnica.

A alteração da Lei Municipal do CONEGRO para se criar um Conselho de Promoção de Política da Igualdade Racial tem por objetivo promover um conselho mais participativo, com membros com representações mais atuais, diante das mudanças do cenário das organizações existentes no município.

O objetivo principal é melhorar a qualidade da participação social junto a um conselho que promoverá políticas públicas com base no Estatuto da Igualdade Racial.

A minuta do projeto de lei em epígrafe surgiu através de movimentação da sociedade civil, com a condução dos trabalhos por parte do Departamento de Promoção de Igualdade Racial, da Secretaria de Direitos Humanos e Cidadania da Prefeitura Municipal da Serra.

Em janeiro de 2022, ocorreu a V Conferência Municipal de Promoção da Igualdade Racial, onde foram aprovadas diversas propostas de âmbito nacional, dentre as quais, a de alteração da Lei do Conselho Municipal do Negro da Serra, para se tornar um Conselho Municipal de Promoção de Política da Igualdade Racial (COMPPIR).

O CONEGRO, por meio de deliberação em assembleia, criou comissão específica para elaboração de minuta da Lei do COMPPIR, que após concluída foi aprovada pelo Conselho, que deliberou pela realização de uma audiência pública para apresentação da minuta às organizações sociais interessadas.



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

A audiência pública aconteceu no mês de novembro de 2022, onde foram propostas e aprovadas diversas alterações na minuta da lei, que na etapa seguinte foi enviada à Procuradoria do Município para análise jurídica.