



# CÂMARA MUNICIPAL DA SERRA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Serra, 16 de maio de 2023.

**De:** Procuradoria

**Para:** Procuradoria Geral

**Referência:**

Processo nº 771/2023

Proposição: Projeto de Lei nº 37/2023

**Autoria:** PAULINHO DO CHURRASQUINHO

**Ementa:** FICA VEDADA A PROIBIÇÃO DE INSTALAÇÃO DE TELAS E REDES DE PROTEÇÃO NAS JANELAS, SACADAS, MEZANINOS E VARANDAS DAS UNIDADES PRIVATIVAS EM CONDOMÍNIOS RESIDENCIAIS, COMERCIAIS E MISTOS, LOCALIZADOS NO MUNICÍPIO DA SERRA.

---

## DESPACHO ELETRÔNICO DE DOCUMENTOS

**Fase Atual:** Emitir parecer

**Ação realizada:** Parecer Emitido

**Descrição:**

**PARECER PRÉVIO DA PROCURADORIA GERAL**

**Processo nº:** 771/2023

**Projeto de lei nº:** 37/2023

**Requerente:** Vereador Paulinho do Churrasquinho

**Assunto:** Fica Vedada a Proibição de Instalação de Telas e Redes de Proteção nas Janelas, Sacadas, Mezaninos e Varandas das Unidades Privativas em Condomínios Residenciais, Comerciais e Mistos, Localizados no Município da Serra.

Parecer nº: 273/2023



Autenticar documento em <http://serra.camarasempapel.com.br/autenticidade> com o identificador 3100360034003100380037003A005400, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.





# CÂMARA MUNICIPAL DA SERRA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

## RELATÓRIO

Cuidam os autos de Projeto de Lei de autoria do ilustre Vereador Paulinho do Churrasquinho que Fica Vedada a Proibição de Instalação de Telas e Redes de Proteção nas Janelas, Sacadas, Mezaninos e Varandas das Unidades Privativas em Condomínios Residenciais, Comerciais e Mistos, Localizados no Município da Serra.

Diante disso, a Presidência desta Casa de Leis encaminhou-nos o processo para a necessária averiguação quanto aos aspectos legais e constitucionais para o início da sua tramitação, com consequente emissão de Parecer.

Compõem os autos até o momento a Minuta de Projeto de Lei em estudo, a correspondente Justificativa e os despachos de encaminhamento para elaboração de parecer jurídico prévio.

## FUNDAMENTAÇÃO

Nestes termos, relatado o feito na forma dos parágrafos anteriores, passo a opinar.

*Ab initio*, é preciso ressaltar que o presente parecer é meramente opinativo e decorre do mandamento consubstanciado no item 7.1 da Lei Municipal nº 2.656/2006, o qual determina à Procuradoria o assessoramento da Mesa Diretora e da Presidência desta Augusta Casa de Leis, a fim de assegurar a correta e justa aplicação do ordenamento jurídico pátrio, bem como resguardar as competências atribuídas pela Lei Orgânica do Município e as normas estabelecidas na Resolução nº 278/20.

Nesse diapasão, convém destacar que a emissão do presente parecer não representa óbice a eventual análise jurídica acerca de outras questões não abordadas no mesmo ou no tocante ao mérito da matéria submetida ao apreço, em caso de solicitação pelas Comissões, Mesa Diretora ou Presidência.





## CÂMARA MUNICIPAL DA SERRA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Nessa vereda, ressalta-se que no presente parecer jurídico preliminar, de um modo geral, aprecia-se a legalidade e constitucionalidade do projeto de lei sobre três perspectivas elementares: i) a matéria legislativa proposta deve se encontrar entre aquelas autorizadas pela CF/88 aos Municípios; ii) se foi respeitada a rígida observância das preferências quanto à iniciativa para proposição prevista pela ordem jurídico-constitucional; iii) a possibilidade de violação por parte da matéria legislativa proposta à direitos fundamentais ou instituições tuteladas por regras ou princípios constitucionais.

Cumpre-nos destacar que a elevação de um Projeto ao patamar de Lei Municipal passa sempre pela comprovação dos requisitos constitucionais e legais para a sua regular tramitação.

Preliminarmente, é necessário analisar se a deflagração do processo legislativo observou a divisão de competências estabelecida pela Constituição Federal de 1988, isto é, se a propositura do projeto de lei se deu pelo Ente Político competente para tanto, sob pena de haver vício formal que macule integralmente o procedimento.

Nesse contexto, após análise percuciente dos autos em epígrafe, vislumbramos que o projeto de lei trata da Vedação a Proibição de Instalação de Telas e Redes de Proteção nas Janelas, Sacadas, Mezaninos e Varandas das Unidades Privativas em Condomínios Residenciais, Comerciais e Mistos, localizados no município da Serra.

Dito isto, é cediço que a competência legislativa para tratar dos temas afetos ao direito civil, mormente a proibição em âmbito municipal de que Veda a Proibição de Instalação de Telas nas Unidades Privativas em Condomínios Residenciais, Comerciais e Mistos, foi atribuída de forma privativa à União, na forma do art. 22, inciso I da CF/88.

Esse entendimento é corroborado pelo Supremo Tribunal Federal, que no julgamento da ADI 4862/PR, de Relatoria do Min. Gilmar Mendes, julgado em 18/08/2016, fixou tese no sentido de que as leis municipais e estaduais que tratem da referida matéria padecem de inconstitucionalidade formal orgânica.

Nas palavras do doutrinador Pedro Lenza:





## CÂMARA MUNICIPAL DA SERRA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

“A inconstitucionalidade formal orgânica decorre da inobservância da competência legislativa para a elaboração do ato”.

Inobstante, ainda que superada a celeuma referente à competência legislativa, entendemos que haveria vício de ordem nomoestática por transgressão ao disposto no art. 170, inciso IV da Carga Magna, que prevê o princípio da livre concorrência, por estabelecer a forma de exploração da propriedade particular e, outrossim, estabelecer parâmetros para padronização do uso de elevadores por Criança Desacompanhada de um Adulto Responsável .

Dessa forma, sob qualquer ângulo que se analise o presente projeto de lei, resta evidenciado que o mesmo encontra-se eivado de vício de cunho formal e material, razão pela qual opinamos pelo não prosseguimento de sua tramitação.

Com relação às questões de técnica legislativa, observo que o projeto de lei atendeu às principais diretrizes da Lei Complementar 95/98, o que não impede eventuais aperfeiçoamentos pelas Comissão deste Parlamento, dentro da margem da conveniência e oportunidade.

Ressalto ainda que em consulta ao sítio eletrônico desta Casa, esta proposta legislativa não se encontra rejeitada nesta Sessão Legislativa, não incidindo, a princípio, o óbice previsto no artigo 67 da CF.

Ante a todo o exposto, com base nos elementos dos atos, é forçosa a conclusão de que o Projeto se reveste de regularidade formal para seu prosseguimento.

### CONCLUSÃO





## CÂMARA MUNICIPAL DA SERRA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

*Ex positis*, firmados em todas as razões e fundamentos já expostos, **OPINAMOS** pelo não prosseguimento do Projeto de Lei nº 37/2023, haja vista que a matéria contida em seu bojo se insere naquelas de competência legislativa privativa da União (art. 22, inciso I da CF/88), bem como porque, sob o prisma material, o mesmo afronta o princípio da livre concorrência, insculpido no art. 170, inciso IV, da CRFB/88.

Ressaltamos que o presente Parecer é de natureza opinativa e não vinculatório específico para o presente processo, de modo que, todos aqueles participantes do processo, em especial o gestor público, dentro da margem de discricionariedade, juízo de valor e ação que lhes são conferidos, deverão diligenciar pela observância dos princípios e normas constitucionais e infraconstitucionais no caso em destaque.

Destarte, ressaltamos que, incumbe a esta Procuradoria Geral prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar nas razões e pertinência temática do projeto, motivo pelo qual o presente posicionamento não contém natureza vinculativa e sim opinativa, não vinculando o posicionamento desta Procuradoria para outras situações concretas, ainda que semelhantes ao presente projeto.

Esses são os esclarecimentos que formam nosso parecer, motivo pelo qual

**ENCAMINHAMOS** os autos ao Procurador Geral para deliberação.

Serra/ES, 08 de maio de 2023.

**FERNANDO CARLOS DILEN DA SILVA**

*Procurador*

**Nº Funcional 4073096**



Autenticar documento em <http://serra.camarasempapel.com.br/autenticidade> com o identificador 3100360034003100380037003A005400, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.





# CÂMARA MUNICIPAL DA SERRA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

**VANESSA BRANDES FARIA**  
ASSESSORA JURÍDICA

**Próxima Fase:** Elaborar Parecer Jurídico Preliminar

**Vanessa Faria**  
**Assessor Jurídico**



Autenticar documento em <http://serra.camarasempapel.com.br/autenticidade>  
com o identificador 3100360034003100380037003A005400, Documento assinado  
digitalmente conforme MP n° 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves  
Públicas Brasileira - ICP-Brasil.

