



## **PARECER DA COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO FINAL**

**PROCESSO: 3793/2022**

**PROPOSIÇÃO VETO: 19/2023**

**PROCEDÊNCIA: Poder Executivo Municipal**

**ASSUNTO: MENSAGEM Nº 37, DE 14 DE ABRIL DE 2023. Comunica a decisão de vetar integralmente, por inconstitucionalidade, o Autógrafo de Lei nº 5.741 de 29 de março de 2023, cuja ementa é a seguinte: “Institui o Portal da Pessoa com Deficiência e dá outras providências”.**

### **I - RELATÓRIO**

Da Sistemática no Processo Legislativo da Câmara Municipal de Serra e da Manifestação da Consultoria Jurídica Legislativa.

Trata-se de análise técnica dos autos da Mensagem n. 37/2023, enviado pelo Poder Executivo, por qual comunica o “Veto Integral” ao autógrafo de Lei n. 5.741/2023, relativo ao Projeto de Lei n. 249/2022, que: **Institui o Portal da Pessoa com Deficiência e dá outras providências.**

Acerca do nosso parecer sobre o Veto Integral ao Autógrafo de Lei supracitado, de Aatoria do Vereador Wellington Alemão.

Passamos a emitir, o parecer.

### **II - FUNDAMENTAÇÃO**

A deliberação executiva (não abrangendo a competência de iniciativa) é ato do chefe do Poder Executivo que pondera e avalia a constitucionalidade de um projeto de lei já aprovado pelo Congresso Nacional que poderá ser vetado ou sancionado.

**Art.66.** A casa na qual tenha sido concluída a votação enviará o



Autenticar documento em <https://serra.camarasempapel.com.br/autenticidade> com o identificador 330036003000310031003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.





projeto de lei ao Presidente da República, que, aquiescendo, o sancionará.

§ 1º. Se o Presidente da República considerar o projeto, no todo ou em parte, inconstitucional ou contrário ao interesse público, vetá-lo-á total ou parcialmente, no prazo de quinze dias úteis, contados da data do reconhecimento, comunicará, dentro de quarenta e oito horas, ao Presidente do Senado Federal os motivos do veto.

Quanto ao veto, caso o chefe do Executivo julgue o projeto, integralmente ou em parte, inconstitucional ou contrário ao interesse público, irá vetá-lo total ou parcialmente - dentro do mesmo prazo de quinze dias - contados a partir da data do recebimento, e comunicará, em até quarenta e oito horas, ao Presidente do Senado os motivos do veto. As justificativas devem ser plausíveis, munidas de fundamentação clara e objetiva, sob pena de desconsideração.

O veto pode ser total ou parcial. O veto total se aplica ao projeto como um todo. O veto parcial a uma parte dele. Neste caso, só pode abranger o texto integral de artigo, parágrafo, alínea, etc. Isso significa que não se pode vetar uma palavra ou uma frase dentro de um contexto do artigo. O veto é irrevogável. O veto por motivos de inconstitucionalidade é um dever.

Diante da discricionariedade da análise do conceito indeterminado de "interesse público", no veto por este fundamento, estaremos diante de um poder.

Complementando a argumentação, além do fato de que toda inconstitucionalidade é nula de pleno direito e não pode ser convalidada, deve-se analisar a finalidade de cada ato.

A iniciativa é um ato significativo de competência para dar início ao processo legislativo; a sanção tem por peculiaridade analisar a constitucionalidade do projeto e se atende ao interesse público.

Com base no artigo 30, incisos I e II, da Constituição Federal, no artigo 28, incisos I e II da Constituição Estadual e no artigo 30, incisos I e II, e 99, inciso XIV, da Lei Orgânica Municipal, todos preveem que asseguram a competência





da Câmara Municipal para legislar sobre assuntos de interesse local, conforme a legislação federal e estadual.

De acordo com a **Constituição Federal**:

**Art. 30.** Compete aos Municípios:

- I – legislar sobre assuntos de interesse local;
- II – suplementar a legislação federal e a estadual no que couber;

### **CONSTITUIÇÃO ESTADUAL**

**Art. 28.** Compete ao Município:

- I – legislar sobre assunto de interesse local;
- II – suplementar a legislação federal e estadual no que couber;

### **LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE SERRA**

**Art. 30.** Compete ao Município da:

- I – legislar sobre assuntos de interesse local;
- II – suplementar a legislação federal e estadual, no que couber;

**Art. 99.** Compete a Câmara, com a sanção de Prefeito:

- XIV** – legislar sobre assuntos de interesse local

O Autógrafo de Lei nº 5.741, datado de 29 de março de 2023, tem como objetivo instituir o 'Portal da Pessoa com Deficiência' no Município da Serra. O Poder Executivo, após análise jurídica, decidiu vetar integralmente a proposta, alegando inconstitucionalidade.

A Constituição Federal do Brasil e a Lei Orgânica do Município da Serra conferem ao município a capacidade de legislar sobre assuntos de interesse local. O 'Portal da Pessoa com Deficiência' se enquadraria neste aspecto, considerando sua relevância social e local.

Conforme estabelecido pelo artigo 143, parágrafo único, inciso V, da Lei Orgânica do Município da Serra, é de competência privativa do Prefeito a





iniciativa de leis que afetem a estrutura e as funções das secretarias e órgãos do Poder Executivo. A criação de um portal destinado às pessoas com deficiência, embora meritória, requer alterações na estrutura administrativa do município, que são prerrogativas exclusivas do Prefeito.

A jurisprudência do Supremo Tribunal Federal tem reiterado a importância da observância das competências legislativas atribuídas aos diferentes poderes. Iniciativas que interferem nas funções do Poder Executivo, quando originadas fora da esfera do Prefeito, são consideradas inconstitucionais. O Tribunal de Justiça do Espírito Santo, por meio da Súmula 09, corrobora essa interpretação.

O projeto de lei em questão, ao tratar de um assunto que incide sobre as atribuições e a estruturação de órgãos do Executivo, apresenta um vício de origem, caracterizando inconstitucionalidade formal.

Diante da análise jurídica, este parecer conclui que o veto integral ao Autógrafo de Lei nº 5.741/2023 é justificado, dado o vício de inconstitucionalidade formal. A iniciativa legislativa, ao interferir nas competências administrativas do Executivo Municipal, excede a esfera de atuação permitida aos vereadores e outras fontes legislativas.

### III – CONCLUSÃO

Portanto, consolidado em razões de fatos e fundamentos já abalizados, através da **COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO FINAL**, **concluimos manutenção do veto integral ao Autógrafo de Lei nº 5.741/2023.**

Esses são os breves esclarecimentos que formam o presente parecer, da Comissão Justiça e Redação Final, pelo qual encaminhamos.

São as elucidações que constituem nosso Parecer.

Serra/ES, 02 de janeiro de 2024





**DR. WILLIAM MIRANDA**  
VICE-PRESIDENTE

**WILIAN DA ELÉTRICA**  
PRESIDENTE  
RELATOR

**SERGIO PEIXOTO**  
SECRETÁRIO

