



MUNICÍPIO DA SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
GABINETE DO PREFEITO

CÂMARA MUNICIPAL DA SERRA
PROTÓCOLO
Nº 1893/17
DATA: 04 / 09 / 17
ASS: Samuel L. Boy

MENSAGEM Nº 62/2017.

Serra, 31 de agosto de 2017.

A Sua Excelência o Senhor
NEIDIA MAURA PIMENTEL
Presidente da Câmara Municipal da Serra
SERRA/ES

Senhora Presidente,

Cientifiquei-me do Autógrafo de Lei nº 4.680/2017, contido no PL nº 140/2017, de autoria do Vereador Basílio Antônio Neves Santos, com a seguinte ementa: "INSTITUI A SEMANA MUNICIPAL DOS ENFERMEIROS, AUXILIARES E TÉCNICOS DE ENFERMAGEM".

Contudo, em que pese a nobre iniciativa do Ilustre Vereador proponente, comunico a Vossa Excelência que, usando da competência que me é delegada, com fulcro no artigo 145, § 2º da Lei Orgânica Municipal (LOM), decidi opor VETO TOTAL ao Autógrafo de Lei em questão, em conformidade com o parecer da Procuradoria Geral do Município (Proger), o qual ora submeto à apreciação dos Senhores Membros da Câmara de Vereadores.

Renovando meus protestos de consideração para com os postulantes dessa Egrégia Casa de Leis, espero o apoio para manutenção do veto apostado.

Palácio Municipal em Serra, aos 31 de agosto de 2017.

AUDIFAX CHARLES PIMENTEL BARCELOS
Prefeito Municipal

Proc. nº 44.205/2017
jmm

Rua Maestro Antônio Cícero, nº 111, Centro - Serra/ES - CEP: 29176-100
e-mail: dca@serra.es.gov.br



PREFEITURA MUNICIPAL DE SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PROGER

Fólia nº: 31

Proc. nº:

Rubrica:

PARECER

Processo nº 44205/2017
Procedência: Câmara Municipal da Serra
Assunto: Autógrafo de Lei nº 4.680/17

À Coordenadoria de Governo

I – RELATÓRIO

Trata-se de autógrafo de lei nº 4.680 de 10 de Julho de 2017 que institui a semana do esporte para pessoa idosa, no âmbito do Município da Serra e dá outras providências.

À fl. 04 foi apresentada justificativa do projeto de lei.

Às fls. 07/11 a Procuradoria Geral da Câmara emitiu parecer opinando pelo prosseguimento regular do projeto.

Às fls. 21/22 a Comissão de Legislação, Justiça e Redação Final emitiu parecer opinando pelo prosseguimento do projeto de lei em sua essência.

À fl. 29 manifestação da Secretaria de Saúde informando que, nos termos da Lei Municipal nº 4.116/13, já existe a data denominada "Dia Municipal dos enfermeiros, técnicos e auxiliares de enfermagem", comemorado anualmente no dia 17 de Maio.

Vieram os autos conclusos para PROGER para emitir parecer sobre sanção ou veto da lei.

É o relatório. Passo a opinar.

II – FUNDAMENTAÇÃO

Preliminarmente, destaca-se que o presente parecer possui cunho eminentemente opinativo, não havendo falar em vinculação do Chefe do Poder Executivo às razões aqui expostas por esta Procuradoria Geral.

Destaca ainda que este órgão possui competência para emitir parecer sobre questões estritamente jurídicas, não cabendo a análise de mérito administrativo, ficando este a cargo dos agentes políticos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PROGER

Folha nº: 32

Proc. nº:

Rubrica:

Destaca-se, de início, que o autógrafo de lei em comento viola o artigo 143, II da Lei Orgânica do Município da Serra, visto que a matéria prevista no texto é em relação a organização e estruturação administrativa do Município.

Outrossim, o artigo 143, parágrafo único, II da Lei Orgânica do Município da Serra atribui competência privativa do Chefe do Poder Executivo para apresentar projetos de lei que versem sobre a organização administrativa e pessoal da administração do Poder Executivo.

Art. 143 A iniciativa das leis compete a qualquer Vereador ou Comissão da Câmara Municipal, ao Prefeito Municipal, e aos cidadãos na forma e nos casos previstos nesta Lei Orgânica.

Parágrafo Único. São de iniciativa privativa do Prefeito as leis que disponham sobre:

II - organização administrativa e pessoal da administração do Poder Executivo;

Analisando o autógrafo da referida lei, percebe-se que o mesmo veicula matéria afeta ao Poder Executivo, o que viola a Lei Orgânica da Serra, pois tal matéria possui natureza de organização administrativa e insere-se no campo de competência privativa do Chefe do Executivo.

Tal fato se comprova na medida em que em fl. 29 a SESA manifesta-se no sentido de que já existe uma data comemorativa para os enfermeiros, técnicos e auxiliares de enfermagem e que para inclusão da data proposta no autógrafo de lei, deveria adequar o calendário, ou seja, o Legislativo está criando obrigação para o Executivo.

Neste sentido, é possível extrair decisão proferida em ADIN pelo Tribunal de Justiça de São Paulo ao afirmar que no que tange às datas comemorativas a serem incluídas no calendário oficial, tal fato insere-se no programa de governo, havendo inconstitucionalidade formal.

Ação direta de inconstitucionalidade. Lei nº 3.774, de 27 de maio de 2015, do Município de Mirassol, que inclui no calendário oficial do Município o "Dia da Comunidade Árabe". Iniciativa parlamentar. **Inconstitucionalidade reconhecida, já que cabe privativamente ao Executivo a iniciativa de lei que verse sobre a gestão da administração municipal, o que compreende a criação, alteração ou extinção de serviço, programa ou atividade e tudo o que nisso está envolvido.** Hipótese em que, ademais, a lei acaba por criar despesa sem indicação de fonte de receita. Violação dos artigos 5º, 25, 47 incisos II e XIV e 176, inciso I da Constituição estadual. Ação procedente.

(Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 2167138-36.2015.8.26.0000, Órgão Especial, Relator Des. Arantes Theodoro, julgado de 09.12.2015)



PREFEITURA MUNICIPAL DE SERRA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PROGER

Folha nº: 33

Proc. nº:

Rubrica:

Com isso, considerando que o autógrafo de lei ora analisado invade a competência do Chefe do Poder Executivo em apresentar as normas ali previstas, referida lei está eivada de incompatibilidade formal por vício de iniciativa.

Não obstante a matéria ser de grande relevo, a lei que se busca a sanção contém vício insanável de iniciativa, devendo, portanto ser enviado ao Poder Executivo, caso seja do interesse do vereador que fez a proposição legislativa, um projeto de lei indicativo.

Por fim, não há falar em incompatibilidade material em razão do vício de iniciativa, vez que o referido autógrafo encontra-se viciado formalmente.

Por outro lado, tendo em vista a inexistência de vinculação do Chefe do Poder Executivo ao presente parecer, poderá sancionar o mesmo nos termos do artigo 145, §2º da LOM. *In verbis*:

Art. 145 Concluída a votação de um projeto, a Câmara Municipal o enviará ao Prefeito que, aquiescendo, o sancionará.

§ 2º Se o Prefeito considerar o projeto, no todo ou em parte, inconstitucional ou contrário ao interesse público, veta-lo-á, total ou parcialmente, no prazo de 15 (quinze) dias úteis, contados da data do recebimento, e comunicará, dentro de 48 (quarenta e oito) horas, ao Presidente da Câmara os motivos do veto.


No mais, conforme narrado acima, ficará a cargo do Chefe do Executivo exercer o controle político para fins de sanção ou veto, não cabendo à esta Procuradoria emitir juízo de conveniência e oportunidade, nos termos do artigo 145, §2º da LOM.

III – CONCLUSÃO

Isto posto, ante a fundamentação retro, **opina-se pelo veto do autógrafo de lei nº 4.680/17 em razão da incompatibilidade formal por vício de iniciativa, violando o artigo 114, parágrafo único, II da Lei Orgânica do Município da Serra.**

Contudo, em razão da manifestação política de que trata o artigo 145, §2º da LOM, caberá ao Chefe do Poder Executivo manifestar-se quanto à sanção ou veto.

Serra/ES, 29 de Agosto de 2017.


FLAVIO NARCISO CAMPOS
Procurador Geral Adjunto